



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV- 22463-2/ODK-2023

Praha 2. února 2023

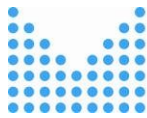
Obec Plchov
Plchov 64
273 75 Třebíz

Pravomoci čtyřčlenného zastupitelstva

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra obdržel e-mail starostky obce paní Pacholíkové ze dne 30. ledna 2023, týkající se situace, kdy ve Vaší obci došlo k poklesu počtu členů zastupitelstva – to má v současnosti pouze čtyři členy z původních sedmi. V souvislosti s tím se nás ptáte, zda může zastupitelstvo rozhodnout o podání žádosti o dotaci na fotovoltaické elektrárny a rovněž na počet hlasů nutný pro přijetí usnesení. K tomu Vám sdělujeme následující:

Nejprve považujeme za nutné poskytnout Vám alespoň základní obecný výklad, týkající se fungování čtyřčlenného zastupitelstva. Ve Vaší situaci se uplatní postup dle § 90 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), dle něž platí, že *„Poklesne-li počet členů zastupitelstva obce o více než polovinu, popřípadě pod 5 a zastupitelstvo obce nemůže být doplněno z náhradníků, oznámí obecní úřad neprodleně tuto skutečnost krajskému úřadu. V takovém případě nemůže zastupitelstvo obce rozhodovat o záležitostech podle § 84 odst. 2 a 85, s výjimkou přijímání rozpočtových opatření a stanovení pravidel rozpočtového provizoria.“* I v tomto čtyřčlenném složení tedy zastupitelstvo nadále zůstává nejvyšším orgánem obce, konají se jeho zasedání a je možné přijímat usnesení, byť rozhodovací pravomoc je omezena výše uvedeným § 90 zákona o obcích. **Pokud se jedná o usnášeníschopnost zastupitelstva ve smyslu § 87 zákona o obcích, pro přijetí usnesení je třeba počítat nadpoloviční většinu ze skutečného počtu členů zastupitelstva (tedy nikoliv z původně voleného počtu). Ve Vámi uvedeném případě tak budou pro přijetí usnesení nutné tři hlasy z celkových čtyř členů zastupitelstva.**

Co se týče pravomocí tohoto neúplného zastupitelstva, nemůže rozhodovat o záležitostech podle § 84 odst. 2 a 85 zákona o obcích (viz výše). Upozorňujeme však na ust. § 84 odst. 4 zákona o obcích, dle něž si zastupitelstvo obce může vyhradit další pravomoc v samostatné působnosti obce mimo pravomoce vyhrazené radě obce podle § 102 odst. 2 zákona o obcích. Zastupitelstvo tak má možnost rozhodovat např. o záležitostech, které nejsou v zákoně o obcích upraveny,



a o kterých jinak na základě tzv. zbytkové pravomoci rady obce dle § 102 odst. 3 zákona o obcích rozhoduje rada obce, resp. starosta, neboť ve Vaší obci se rada nevolí. U obcí, kde starosta vykonává pravomoci rady obce, je přitom možné použít § 84 odst. 4 zákona o obcích i na pravomoci upravené v § 102 odst. 2 zákona o obcích. I zastupitelstvo obce, které se ocitlo v situaci předpokládané v § 90 zákona o obcích, tak může rozhodovat o poměrně širokém spektru záležitostí. Ke konkrétním pravomocem starosty a místostarosty přitom lze pouze konstatovat, že ty i za této situace zůstávají nezměněné – tedy to, k čemu jste byla jako starostka oprávněna doteď, můžete činit i nadále. To stejné přitom platí i pro místostarostu.

Co se přitom týče konkrétního rozhodování zastupitelstva a starostky, obecně lze doporučit, aby v případě poklesu počtu zastupitelů rozhodovalo zastupitelstvo jako celek (a stejně tak i starostka) především o provozních věcech a pak o těch záležitostech, které tzv. nesnesou odkladu, tj. kde by případná nečinnost mohla obci např. způsobit újmu. Naopak v případě rozhodování o věcech, které jsou pro chod obce zásadní (případně takových, které jsou nějakým způsobem „kontroverzní“), bychom zastupitelstvu i starostce doporučovali spíše zdrženlivost a zvážení, zda není rozhodnutí o takové záležitosti vhodnější odložit až do doby po volbách. Zároveň však samozřejmě platí, že je to právě toto čtyřčlenné zastupitelstvo (případně starostka), které si samo rozhoduje, zda je v konkrétní záležitosti nutno rozhodnout hned, či zda je naopak možno posečkat.

Co se pak týče samotného Vašeho dotazu ohledně podání žádosti o dotaci, k tomu sdělujeme, že tento krok lze podřadit pod zbytkovou pravomoc rady (viz výše) za předpokladu, že součástí dotačních podmínek (uzavřené smlouvy) není žádný závazek, o němž by muselo jinak rozhodnout zastupitelstvo, tedy závazek uvedený v § 85 (případně § 84 odst. 2) zákona o obcích. **K podání žádosti, stejně jako k učinění přípravných kroků (jako Vámi zmíněné zpracování projektové dokumentace a provedení energetického auditu), jste tak příslušná primárně Vy sama jakožto starostka, resp. si může tuto pravomoc pro sebe vyhradit i čtyřčlenné zastupitelstvo.**

Závěrem je nutné pro úplnost podotknout, že výše uvedený právní názor není právně závazný, neboť závazný výklad právních předpisů přísluší pouze soudům.

Ing. Bc. Miroslav Veselý
ředitel odboru

v z. JUDr. Adam Furek
vedoucí oddělení
legislativně-právního

Vyřizuje: Mgr. Martin Vašica
tel. č.: 974 816 485
e-mail: posta@mvcv.cz