



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY



MVCRX039EFO2
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
Praha 4
140 21

Č. j. MV-157012-2/ODK-2016

Praha 15. prosince 2016
Přílohy: 1

Obec Plchov
k rukám starosty
Plchov 64
273 75 Třebíz

Posouzení zákonnosti obecně závazné vyhlášky č. 5/2016 obce Plchov

K obecně závazné vyhlášce č. 5/2016, která byla na Ministerstvo vnitra doručena dne 29. listopadu 2016, uvádíme, že předmětná obecně závazná vyhláška **nebyla shledána v rozporu se zákonem**. V případě, že máte zájem o bližší informace, zasíláme Vám v příloze též právní rozbor.

Při zpracování dalších obecně závazných vyhlášek lze využít metodické pomoci zaměstnanců územního pracoviště dozoru v Praze, adresa: Lhotecká 559/7, 143 01 Praha 4, kontaktní osoba: JUDr. Josef Duchoň, tel: 974 827 691, e-mail: josef.duchon@mvcz.cz.

Ing. Bc. Miroslav Veselý
vedoucí oddělení dozoru

Za správnost: Mgr. Zuzana Švarcová
Podepsáno elektronicky elektronickou značkou ODK

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
oddělení dozoru Praha

Právní rozbor obecně závazné vyhlášky

Obec: Píchov

Obecně závazná vyhláška obce Píchov č. 5/2016 o nočním klidu (dále jen „OZV“)

Datum vydání: 16. 11. 2016
Vyvěšeno na úřední desce: 21. 11. 2016
Sejmuto z úřední desky: neuvedeno
Datum účinnosti: 06. 12. 2016

Na základě zmocnění:

- ust. § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů
- ust. § 47 odst. 6) zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů

Posouzení OZV:

- ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, v platném znění (dále jen „Ústava“),
- usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod (dále jen „Listina základních práv a svobod“)
- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“)
- zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o přestupcích“)
- stanoviska odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ČR:
 - č. 23/2008 ze dne 28. 07. 2008 (Ukládání povinností formou obecně závazné vyhlášky)
 - č. 24/2008 ze dne 28. 07. 2008 (Ukládání povinností v obecně závazných vyhláškách obcí)
 - č. 4/2016 ze dne 27. 7. 2016 (Nález Ústavního soudu sp. Zn. Pl. ÚS 4/16)
- nálezy Ústavního soudu:
 - Pl. ÚS 4/16 (Chrastava)

Pravomoc obce vydávat obecně závazné vyhlášky je zakotvena v čl. 104 odst. 3 Ústavy ČR. Podle tohoto článku mohou zastupitelstva v mezích své tj. samostatné působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky. Ústavní princip zakotvený v čl. 4 odst. 1 Listiny základních práv a svobod stanoví, že povinnosti mohou být ukládány pouze na základě zákona a v jeho mezích a jen při zachování základních lidských práv a svobod. Oprávnění obce vydávat obecně závazné vyhlášky je dále



konkretizováno v zákoně o obcích. Jedná se o ustanovení § 35 odst. 1 a odst. 2 zákona o obcích, kde je vymezen základní rozsah samostatné působnosti, dále ustanovení § 35 odst. 3 písm. a) zákona obcích, kde je uvedeno, že obec se při výkonu samostatné působnosti řídí při vydávání obecně závazných vyhlášek zákonem a ustanovením § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích, podle něhož je vydávání obecně závazných vyhlášek vyhrazeno zastupitelstvu obce. Podle ustanovení § 10 zákona o obcích může obec ukládat povinnosti v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou:

- a) k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku; zejména může stanovit, které činnosti, jež by mohly narušit veřejný pořádek v obci nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku, lze vykonávat pouze na místech a v čase obecně závaznou vyhláškou určených, nebo stanovit, že na některých veřejných prostranstvích v obci jsou takové činnosti zakázány,
- b) pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték, stanovením závazných podmínek v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku,
- c) k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, k ochraně životního prostředí, zeleně v zástavbě a ostatní veřejné zeleně a k užívání zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti,
- d) stanoví-li tak zvláštní zákon.

Dle aktuální judikatury Ústavního soudu k vydávání obecně závazných vyhlášek v mezích své věcné působnosti, a to i když jsou jimi ukládány povinnosti, již obec žádné další zákonné zmocnění nepotřebuje (s výhradou ukládání daní a poplatků vzhledem k čl. 11 odst. 5 Listiny základních práv a svobod). Obec při vydávání obecně závazných vyhlášek nemůže upravovat otázky, které jsou vyhrazeny pouze zákonné úpravě. Obec je při vydávání obecně závazných vyhlášek limitována mezemi své samostatné působnosti a je povinna respektovat její rozsah, tzn. respektovat omezení této působnosti na záležitosti týkající se obce a jejích občanů (tj. na „místní záležitosti“). Odpověď na otázku, zda obec nepřekročila meze své zákonné působnosti tím, že normuje oblasti vyhrazené zákonné úpravě, předpokládá identifikaci předmětu a cíle regulace zákona na straně jedné a obecně závazné vyhlášky na straně druhé. Pokud se nepřekrývají, nelze bez dalšího říci, že obec nesmí normovat určitou záležitost z důvodu, že je již regulována na úrovni zákona. Ani soukromoprávní zákonná regulace bez dalšího nevyklučuje regulaci prostřednictvím obecně závazných vyhlášek obcí, pokud se předměty a cíle jejich regulace liší (např. nálezy Ústavního soudu zn. Pl. ÚS 45/06, Pl. ÚS 35/06, Pl. ÚS 33/05). Dle judikatury Ústavního soudu k problematice rušení nočního klidu je třeba považovat za užitečné vymezení pojmu nočního klidu v rámci úpravy místních záležitostí veřejného pořádku vyhláškou (nález Ústavního soudu zn. Plh. ÚS 44/06).

Formální a legislativně-právní náležitosti právního předpisu:

- OZV byla dle své úvodní preambule schválena a vydána zastupitelstvem obce dne 16. 11. 2016, dle údajů uvedených na OZV byla na úřední desce zveřejněna dne 21. 11. 2016, datum sejmutí neuváděno. Dle ust. Čl. 4 nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení – dle uvedených údajů OZV schválena a vydána orgánem města k tomu příslušným dle ust. § 84 odst. 2 písm. h)



zákona o obcích, zveřejněna v souladu s ust. § 12 odst. 1 zákona o obcích a účinnost stanovena v souladu s ust. § 12 odst. 2 zákona o obcích.

- OZV je jako písemnost vyhotovena orgánem obce v samostatné působnosti obce, (označení listiny ve smyslu ust. § 111 odst. 1 zákona o obcích, očíslování OZV v souladu s ust. § 12 odst. 4 zákona o obcích, vnitřní členění OZV na články, odstavce a písmena, podpisy na OZV v souladu s ust. § 104 odst. 2 zákona o obcích).

K obsahu OZV:

Ust. čl. 1 Předmět

Předmět obecně závazné vyhlášky je stanovení výjimečných případů, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo žádnou než stanoví zákon.

Doba nočního klidu je definována v ust. § 47 odst. 6 zákona o přestupcích. Toto ustanovení rovněž předpokládá možnost vydání obecně závazné vyhlášky, v níž budou stanoveny výjimečné případy (zejména slavnosti nebo obdobné společenské nebo rodinné akce), při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo žádnou.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

Ust. čl. 2 Doba nočního klidu

Dobou nočního klidu se rozumí doba od 22. do 6. hodiny, což je v souladu s ustanovením § 47 odst. 6 zákona o přestupcích, dle kterého: „*Dobou nočního klidu se rozumí doba od 22. do 6. hodiny.*“

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

Ust. čl. 3 Stanovení výjimečných případů, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo žádnou.

Odst. 1

Obec v odst. 1 nevymezuje dobu nočního klidu a to v době konání Country festivalu, v noci z 31. prosince na 1. ledna, v noci z 30. dubna na 1. května a dále v době konání tradičních slavností (Hasičský ples, Maškarní ples, Pout'ová zábava, Václavská zábava, Posvícení, Soptík Country posezení.

Dle ust. § 47 odst. 6 zákona o přestupcích: „*Dobou nočního klidu se rozumí doba od 22. do 6. hodiny. Obec může obecně závaznou vyhláškou stanovit výjimečné případy, zejména slavnosti nebo obdobné společenské nebo rodinné akce, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo žádnou.*“

V daném případě obecně závazná vyhláška vymezila konkrétní výjimky z doby nočního klidu, což je v mezích citovaného ustanovení zákona o přestupcích a rovněž v souladu s nálezem Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 4/16 (Chrastava), dle kterého mimo jiné vyplývá, že: „*Výjimečné případy, kdy se doba nočního klidu stanoví jako kratší nebo žádná, je proto třeba vymezit natolik určitě, aby lidé žijící v obci mohli počet a rozložení potenciálně probdělých nocí v roce předvídat. Takovéto dny je pak třeba vymezit buď konkrétním datem (například 1. 1.), datovatelným obdobím (například velikonoční svátky) či událostí, jejíž datum je vzhledem k místním tradicím*“

predvídatelné.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

Odst. 2

Informativní ustanovení o skutečnosti, že konkrétní termínu akcí uvedené v odst. 1 písm. a) a d) této obecně závazné vyhlášky bude zveřejněna obecním úřadem na úřední desce minimálně 5 dnů před datem konání.

Z důvodu předvídatelnosti, aby se lidé na výjimečné případy, kdy doba nočního klidu se nevymezuje, mohli předem připravit, informuje obec v odst. 2, že termíny těchto akcí budou minimálně 5 dnů před datem konání vyvěšeny na úřední desce.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

Ust. čl. 4 Účinnost

Stanovena účinnost OZV patnáctým dnem po dni vyhlášení, tj. 6. 12. 2016.

Dle ustanovení § 12 zákona o obcích, pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

Obec **upozorňuje**, že OZV je otištěna razítkem s malým státním znakem, což je v rozporu se zákonem. Dle § 5 zákona č 352/2001 Sb., o užívání státních symbolů České republiky a o změně některých zákonů, v platném znění, **užívají malý státní znak oprávněné osoby na rozhodnutích a jiných listinách osvědčujících důležité skutečnosti, vydávaných při výkonu státní moci, který jim byl svěřen zákonem nebo na základě zákona; může být též vyobrazen na mincích České republiky.**

Dle ust. § 111 zákona o obcích pak *mohou obce používat razítko obce v případech, kdy zvláštním zákonem není stanoveno povinné užívání úředního razítka s malým státním znakem.* Ministerstvo vnitra obci **doporučuje**, aby na dokumentech vydaných v rámci samostatné působnosti užívala razítko obce, nikoliv razítko s malým státním znakem, které se užívá při výkonu působnosti přenesené.

Závěr: Při posouzení nebyl shledán rozpor OZV se zákonem.

Upozornění a doporučení je uvedeno u razítka, kterým je otištěna OZV.

Zpracovala: Ing. Alena Gaňová

Schválil: JUDr. Josef Duchoň

V Praze dne: 12. prosince 2016