



MVCRX07E8BLY
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV-120622-2/ODK-2023

Praha 20. července 2023

Obec Plchov
Plchov 64
273 75 Třebíz

Program ustavujícího zasedání

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra obdržel e-mail starostky obce paní Pacholíkové ze dne 13. července 2023, kde se ptáte, zda zastupitelstvo na svém ustavujícím zasedání, konaném dne 12. července 2023, postupovalo v souladu s právními předpisy, pokud byl slib nových zastupitelů zařazen v rámci programu až po bodu, v němž se měl volit nový starosta, místostarosta a výbory. Rovněž se ptáte na případné pokračování dosavadního místostarosty v jeho funkci za situace, kdy tento místostarosta odmítnul (jakožto nově zvolený zastupitel) složit slib. K tomu Vám sdělujeme následující:

Jak vyplývá z § 69 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), „Člen zastupitelstva obce skládá na začátku prvního zasedání zastupitelstva obce, jehož se po svém zvolení zúčastní, slib...“ Z textu zákona tak vyplývá, že by ke složení slibu mělo skutečně dojít bezprostředně po zahájení takového zasedání. Nicméně náš odbor zastává výklad, ke kterému se přiklání i odborná literatura, např. Potěšil, L., Furek, A., Hejč, D., Chmelík, V., Rigel, F., Škop, J. Zákon o obcích. Komentář. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2019 (str. 377). V tomto komentáři je k předmětnému ustanovení uvedeno následující: „Zákon uvádí, že člen zastupitelstva skládá slib na začátku prvního zasedání zastupitelstva obce, jehož se po svém zvolení zúčastní. Jedná se však pouze o „pořádkové pravidlo“, jehož nesplnění nemá na validitu složeného slibu či trvání mandátu žádný vliv. Jinak řečeno bude-li slib složen až v průběhu zasedání (obvykle ustavujícího), nebo bude-li složen až na některém z dalších zasedání, jehož se zastupitel zúčastnil (kupříkladu pokud na prvním zasedání se „zapomnělo“), nemá na platnost složení slibu žádný vliv (nelze je považovat za odmítnutí složení slibu; srov. dále). Z tohoto hlediska je nerozhodné, zda je slib skládán ihned po zahájení zasedání, nebo až po schválení programu zasedání, byť zákonné vyjádření by nasvědčovalo tomu, že slib má být složen ještě před schválením programu. V případě nastoupení náhradníka je nutné toto pravidlo aplikovat obdobně s tím, že slib by měl složit na počátku prvního zasedání, jehož se účastní po vzniku mandátu.“



Ve Vámi popsaném případě tak lze shrnout, že byt' je nepochybně vhodnější, pokud je slib skládán skutečně hned na začátku ustavujícího zasedání, nemá pozdější složení za následek neplatnost slibu či zpochybnění platnosti hlasování, kterého se takový zastupitel zúčastnil předtím, než slib složil (resp. předtím, než slib složit odmítnul). Jak totiž správně uvádíte, mandát člena zastupitelstva vzniknul již samotným zvolením (ukončením hlasování) – viz § 69 odst. 1 zákona o obcích. Ostatně i sám výše citovaný komentář k tomu uvádí následující: *„Složení slibu (§ 69 odst. 2 a 3) je podmínkou dalšího trvání mandátu (srov. dále), nikoli však podmínkou jeho vzniku. To znamená, že i zastupitel, který dosud nesložil slib, má plná práva a povinnosti zastupitele, včetně práva hlasovat na zasedání zastupitelstva obce, případně pobírat měsíční odměnu a další plnění spojená s existencí mandátu.“*

Váš druhý dotaz se týká situace, kdy jste na ustavujícím zasedání odmítla složit slib nejen Vy jakožto dosavadní starostka, ale i dosavadní místostarosta. Ptáte se, zda ve funkci zůstáváte pouze Vy jakožto dosavadní starostka ve smyslu § 107 zákona o obcích, nebo i dosavadní místostarosta.

K tomu upozorňujeme na text § 107 věty první zákona o obcích, kde je uvedeno následující: *„Dosavadní starosta v období ode dne voleb do zastupitelstva obce do zvolení nového starosty nebo místostarosty vykonává pravomoci starosty podle § 103; v tomto období vykonává své pravomoci též dosavadní místostarosta.“* Pokud tedy obec ke dni voleb měla obsazenu funkci starosty i místostarosty, vykonávají tyto dvě osoby své funkce i nadále. Na tuto skutečnost přitom nemá vliv to, že Vy i pan místostarosta již nejste členy nově zvoleného zastupitelstva, neboť jste odmítli složit slib. Byť ani jeden z Vás již nemá mandát zastupitele, nemění to nic na Vaší povinnosti vykonávat předmětné funkce až do okamžiku, kdy bude nově zvoleným zastupitelstvem zvolen nový starosta nebo místostarosta. Prakticky to znamená, že pokud Vy jakožto starostka např. nebudete moci dočasně vykonávat svoji funkci (dovolená, nemoc), bude Vás zastupovat současný místostarosta.

Závěrem je nutné pro úplnost podotknout, že výše uvedený právní názor není právně závazný, neboť závazný výklad právních předpisů přísluší pouze soudům.

Ing. Bc. Miroslav Veselý
ředitel odboru

v z. Mgr. Jan Roneš
vedoucí oddělení vzdělávání a
samosprávných agend územních
samosprávných celků

Vyřizuje: Mgr. Martin Vašica
tel. č.: 974 816 485
e-mail: posta@mvcz.cz